

Совет Безопасности

Distr.: General
6 May 2020
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2470 (2019)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2470 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать ему о прогрессе, достигнутом в выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) всех ее обязанностей. В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления моего предыдущего доклада от 21 февраля 2020 года (S/2020/140) и состоявшегося 3 марта 2020 года брифинга, проведенного в Совете моим Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ.

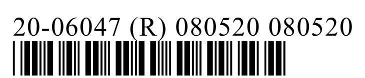
II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическая ситуация

2. Главным политическим событием в отчетный период был процесс формирования правительства, проходивший на фоне разрастания пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в Ираке.

3. 1 марта назначенный премьер-министр Мухаммед Тауфик Аллави в результате продолжительных консультаций с политическими блоками, проведенных после его назначения 1 февраля, отозвал свою кандидатуру. В письме президенту Бархаму Салеху г-н Аллави особо отметил свои попытки сформировать независимое правительство и объяснил свое решение об отказе от назначения недостаточной политической поддержкой его кандидатуры. В тот же день президент выступил с заявлением, в котором обещал выбрать другого кандидата в 15-дневный срок, установленный Конституцией.

4. 2 марта временно исполняющий обязанности премьер-министра Адель Абдель Махди направил президенту и спикеру Совета представителей Мухаммеду аль-Халбуси письмо, в котором сообщил, что добровольно слагает с себя большинство своих официальных обязанностей. Он пояснил, что в его компетенции





останутся дела, порученные ему как главнокомандующему вооруженными силами.

5. После отзыва кандидатуры г-на Аллави между политическими блоками возобновились консультации по выбору нового кандидата на должность премьер-министра. 16 марта комитет, созданный семью шиитскими политическими блоками для выбора новой кандидатуры и представления ее президенту, объявил, что ему не удалось достичь консенсуса. На следующий день президент своим указом объявил о назначении премьер-министром Аднана аз-Зурфи.

6. После назначения г-н аз-Зурфи выступил с телевизионным обращением, в котором обещал начать подготовку к досрочным выборам, принять меры для сдерживания вспышки инфекции COVID-19, принять федеральный бюджет на 2020 год, защитить демонстрантов и удовлетворить их требования, а также оградить Ирак от участия во внешнем конфликте.

7. 17 марта четыре шиитских политических блока выступили с заявлением, в котором они отвергли назначение президентом г-на аз-Зурфи как неконституционное, поскольку г-н аз-Зурфи не был выдвинут самым крупным политическим блоком в Совете представителей. Они отметили, что будут добиваться отмены этого решения всеми доступными им средствами.

8. Несмотря на активное взаимодействие г-на аз-Зурфи с широким кругом политических субъектов в стране, лидеры политических блоков не смогли прийти к согласию относительно его назначения. В отсутствие консенсуса блоки провели консультации для выбора кандидата на замену г- на аз-Зурфи. 5 апреля шиитские политические лидеры согласились выдвинуть кандидатуру Мустафы аль-Казыми. 9 апреля г-н аз-Зурфи объявил о своем решении отказаться от назначения ради «единства и высших интересов» Ирака. В тот же день президент поручил г-ну аль-Казыми сформировать новое правительство. Президент отметил политический консенсус в отношении его кандидатуры и в соответствии с Конституцией дал г-ну аль-Казыми 30 дней для формирования кабинета и получения вотума доверия в Совете представителей.

9. В день своего назначения г-н аль-Казыми обещал сформировать правительство, которое будет уделять внимание в первую очередь чаяниям и требованиям иракского народа. В своем телевизионном обращении он подробно изложил свои приоритеты, которые включают преодоление кризиса в области здравоохранения, вызванного инфекцией COVID-19; ограничение круга лиц, имеющих право носить оружие, исключительно представителями государства; укрепление экономики, защиту демонстрантов, достижение баланса во внешних связях, защиту суверенитета Ирака от внешних посягательств и обеспечение возвращения внутренне перемещенных лиц в места их происхождения. Парламентский комитет по делам женщин призвал г-на аль-Казыми восстановить ранее упраздненную должность министра по делам женщин и назначить женщин на как минимум треть должностей в кабинете министров.

10. На фоне процесса формирования правительства государственные органы стали уделять все больше внимания преодолению разрастающегося кризиса в области здравоохранения, вызванного инфекцией COVID-19, и устранению его последствий для страны. Президентским указом № 55 при правительстве была создана кризисная группа, которой было поручено осуществлять надзор за принятием профилактических и лечебных мер, а также готовить и представлять соответствующие рекомендации. Группа приняла ряд мер для профилактики распространения инфекции COVID-19: обязательная самоизоляция дома на всей территории Ирака, запрет на все паломничества и религиозные церемонии, отмена всех коммерческих пассажирских рейсов, закрытие всех сухопутных

границ, кроме как для поставок товаров первой необходимости, и выделение 50 млн долл. США Министерству здравоохранения на закупки для борьбы с COVID-19. В Багдаде с 17 марта до как минимум 23 апреля был введен комендантский час. Однако 19 апреля группа объявила, что с 21 апреля по 22 мая комендантский час будет частично отменен с 6 часов утра до 7 часов вечера пять дней в неделю, а полный комендантский час будет действовать только по пятницам и субботам. Запрет на поездки по стране и за границу остается в силе.

11. 22 марта начала работу другая кризисная группа по COVID-19, созданная Советом представителей. Она рекомендовала, в частности, провести ускоренную закупку медицинского оборудования, оказать поддержку силам безопасности в обеспечении соблюдения комендантского часа и организовать возвращение иракцев из-за рубежа.

12. Кроме того, 27 марта для решения проблем, связанных с COVID-19, на министерском уровне был создан высокий комитет по вопросам национального здравоохранения и безопасности под председательством временно исполняющего обязанности премьер-министра. В тот же день президент выступил с национальной инициативой по мобилизации общества для борьбы с COVID-19 на национальном уровне и на местах. 7 апреля комитет выделил 600 млрд иракских динаров (500 млн долл. США) на смягчение экономических последствий введения комендантского часа для примерно 10 миллионов затронутых граждан в течение следующих двух месяцев. Правительство также отложило на три месяца сбор платы за продовольственные пайки и арендной платы за участки земли, принадлежащие государству.

13. Тем временем региональное правительство Курдистана, 22 февраля ограничившее внутреннее и трансграничное передвижение, 13 марта ввело комендантский час, который будет действовать по меньшей мере до 23 апреля. С 17 марта в регионе Курдистан были закрыты аэропорты. 29 марта председатель регионального парламента Курдистана объявил перерыв в парламентской сессии.

14. Политические и религиозные лидеры поддержали усилия правительства в отношении COVID-19. 10 марта Верховный аятолла Али ас-Систани обратился к народу с призывом соблюдать распоряжения властей. 20 марта в телевизионном обращении к нации этот призыв повторил один из его представителей.

15. В результате вспышки COVID-19 по всей стране почти полностью прекратились протесты. Демонстранты объявили о частичном уходе из мест проведения акций протеста с 17 марта с целью предотвратить распространение эпидемии. Несмотря на это, продолжали поступать сообщения об арестах и актах насилия в отношении демонстрантов и активистов за пределами мест проведения акций протеста, а также об эпизодических столкновениях между демонстрантами и силами безопасности в Багдаде и Эд-Дивании и мухафазе Ди-Кар.

16. 1 апреля Министерство нефти объявило, что экспорт нефти в марте превысил 104 683 млн баррелей (в среднем 3,376 млн баррелей в сутки), что несколько ниже февральского показателя (3,415 млн баррелей в сутки). Поступления Ирака от продажи нефти за март по сравнению с февралем сократились на 2,5 млрд долл. США из-за 45-процентного снижения цен на нефть в марте.

17. 12 апреля Организация стран — экспортеров нефти (ОПЕК) и другие основные нефтедобывающие страны договорились о сокращении своего совокупного объема добычи нефти на 9,7 млн баррелей в сутки начиная с мая, чтобы стабилизировать снижающиеся мировые цены на нефть. Министр нефти Ирака Тамир аль-Гадбан объявил, что в соответствии с соглашением нефтедобывающие страны должны сократить свою добычу на 23 процента, а для Ирака это

означает сокращение на 1,06 млн баррелей в сутки. Он пояснил, что это договоренность о сокращении добычи распространяется на весь Ирак, включая регион Курдистан. 19 апреля руководитель аппарата регионального правительства Курдистана Омед Сабах заявил, что делегация регионального правительства встретилась в Багдаде с министром нефти Ирака и стороны договорились сократить добычу нефти в соответствии с соглашением ОПЕК.

18. Между тем в регионе Курдистан 7 апреля вступил в силу законопроект о пенсионной реформе, который был принят региональным парламентом Курдистана 16 января и подписан президентом региона Курдистан Нечирваном Барзани 4 февраля. 7 февраля региональное правительство Курдистана создало два комитета по осуществлению этого закона.

19. 13 февраля новый Совет руководителей Патриотического союза Курдистана, избранный 24 декабря 2019 года, утвердил 77 статей устава Союза, включая положения о структуре его руководства. Совет завершил реформу партийного руководства, избрав 18 февраля своими сопредседателями Бафеля Джаляля Талабани и Лахура Шейха Джанги Талабани, а 10 марта избрал новое политбюро в составе 17 членов.

20. В отчетный период между Демократической партией Курдистана и Патриотическим союзом Курдистана возникли политические разногласия. В период с 13 по 18 апреля лидеры обеих партий выступили с заявлениями о разногласиях по вопросам безопасности и управления. 20 апреля президент региона Курдистан заявил, что для устранения политических разногласий предпринимаются усилия, и призвал все политические партии в регионе Курдистан уделить внимание в первую очередь выработке единых позиций.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

21. Багдад и Эрбиль продолжали взаимодействие в целях решения остающихся вопросов, связанных с природными ресурсами, распределением доходов и механизмами обеспечения безопасности. По состоянию на 21 апреля предварительное соглашение о нефти и распределении доходов, объявленное 25 ноября 2019 года, не было подтверждено.

22. Несмотря на снижение цен на нефть, Багдад и Эрбиль продолжали утверждать, что это не отразится на выплате заработной платы государственным служащим. Региональное правительство Курдистана 26 марта объявило о том, что федеральное Министерство финансов направило бюджетные средства, предназначенные для выплаты окладов гражданским служащим региона Курдистан, в отделение Центрального банка в Эрбиле и что государственные служащие будут и далее получать заработную плату.

23. Сотрудничество по вопросам безопасности между федеральными и региональными властями продолжалось. Министр по делам «пешмерги» региона Курдистан Шорш Исмаил 24 февраля посетил Багдад и встретился с федеральным министром обороны Наджахом аш-Шаммари, чтобы обсудить механизм выплаты денежного довольствия бойцам «пешмерги» и совместные операции против остатков так называемого «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). В ходе своего визита г-н Исмаил также встретился с президентом Ирака, чтобы обсудить политические события и ситуацию в области безопасности в Ираке, и в частности отношения Багдада и Эрбиля.

C. Ситуация в области безопасности

24. Остатки ИГИЛ продолжали совершать частые асимметричные нападения на гражданское население Ирака и силы безопасности, в особенности в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Киркук, Найнава, Салах-эд-Дин и Эрбиль. Иракские силы безопасности продолжали преследовать ячейки ИГИЛ во всех этих регионах. ИГИЛ взяло на себя ответственность за 370 нападений с января 2020 года, что почти вдвое превышает число нападений, за которые оно взяло на себя ответственность за аналогичный период 2019 года.

25. 11 марта, согласно заявлениям Иракского объединенного оперативного командования и международной коалиции против ИГИЛ, по иракскому военному лагерю «Таджи», в котором находились силы коалиции, было выпущено 18 ракет, в результате чего 1 британский и 2 американских военнослужащих погибли и еще 14 военнослужащих получили ранения. Высшее политическое руководство Ирака незамедлительно осудило это нападение. Временно исполняющий обязанности премьер-министра распорядился провести расследование для установления личности виновных и привлечь их к ответственности, а президент и спикер Совета представителей подтвердили, что контртеррористические операции коалиции проводятся в стране по просьбе правительства Ирака. 12 марта министр обороны Соединенных Штатов Марк Эспер заявил, что Соединенные Штаты не потерпят посягательств свой персонал, интересы и союзников и «примут все необходимые меры» для защиты своих сил в Ираке и регионе.

26. 13 марта Соединенные Штаты нанесли по ряду объектов в Ираке точечные воздушные удары. Министерство обороны Соединенных Штатов заявило, что удары были нанесены по пяти складам боеприпасов сорок шестой бригады Сил народного ополчения, связанной с группировкой «Катаиб Хизбалла», с целью «существенно снизить способность [бригады] совершать в дальнейшем нападения на коалиционные силы, участвующие в операции “Непоколебимая решимость”». В ходе последующего брифинга для прессы глава Центрального командования Соединенных Штатов генерал Кеннет Маккензи заявил, что Соединенные Штаты «действовали в порядке самообороны в ответ на прямое и преднамеренное нападение».

27. В идентичных письмах от 16 марта на мое имя и имя Председателя Совета Безопасности (S/2020/213) Постоянный представитель Ирака при Организации Объединенных Наций заявил, что воздушные удары Соединенных Штатов 13 марта были нанесены по трем позициям иракских сил безопасности, включая штаб сорок шестой бригады Сил народного ополчения, а также по международному аэропорту Кербелы. В этом письме Постоянный представитель сообщил, что в результате авиаударов погибли гражданский служащий, работавший в аэропорту, и пять сотрудников иракских служб безопасности и полиции, а несколько сотрудников сил безопасности, в том числе из Сил народного ополчения, получили ранения. Постоянный представитель заявил также, что правительство Ирака «самым решительным образом» осуждает эти авиаудары, которые оно назвало «нарушением суверенитета Ирака и норм международного права».

28. 14 марта Объединенное оперативное командование Ирака сообщило, что по лагерю «Таджи» были нанесены ракетные удары, и назвало это «еще одним дерзким нападением» и «враждебным актом». В тот же день международная коалиция против ИГИЛ сообщила, что по лагерю было выпущено по меньшей мере 25 ракет, в результате чего были ранены три военнослужащих коалиции и два иракских военнослужащих. Объединенное оперативное командование обещало привлечь к ответственности тех, кто совершил обстрел, и настоятельно

призвало внешние стороны не принимать меры реагирования без одобрения иракского правительства. 15 марта во время телефонного разговора с временно исполняющим обязанности премьер-министра государственный секретарь Соединенных Штатов Майкл Помпео заявил, что, те, кто совершил эти нападения, должны быть привлечены к ответственности. На следующий день Объединенное оперативное командование подтвердило, что по учебному лагерю «Басмайя», который находится на юго-востоке от Багдада и в котором дислоцируются иракские силы безопасности, силы коалиции и Организации Североатлантического договора, были выпущены две ракеты. О жертвах не сообщалось.

29. 17 марта «Усбат ат-Тайрин» — новая группировка, называющая себя шиитским движением сопротивления и выступающая против присутствия Соединенных Штатов в Ираке, — выпустила видео, в котором взяла на себя ответственность за обстрелы лагеря «Таджи» 11 и 14 марта, а также учебного лагеря «Басмайя» 16 марта и обещала продолжить боевые действия.

30. 16 марта пресс-секретарь международной коалиции против ИГИЛ объявил, что в результате успеха иракских сил безопасности в борьбе с ИГИЛ коалиция передислоцирует войска с мелких баз, которые будут переданы Ираку. 20 марта коалиция издала заявление с указанием двух причин передислокации: давно запланированные изменения, обусловленные успехом кампании против ИГИЛ, и краткосрочные меры по защите сил во время пандемии COVID-19. В заявлении было сказано также, что с целью предотвратить распространение COVID-19 иракские силы безопасности отменили все учебные занятия и поэтому в ближайшие дни и недели коалиция временно вернет часть своих военных инструкторов на родину.

31. Международная коалиция против ИГИЛ передала иракским силам безопасности следующие базы: 17 марта — базу «Аль-Каим» (мухафаза Анбар), 26 марта — аэродром Кайяра-Вест (мухафаза Найнава), 29 марта — комплекс коалиции на иракской авиабазе “К-1” (мухафаза Киркук), 4 апреля — авиабазу «Такаддум» (Хаббания, мухафаза Анбар) и 7 апреля — оперативную базу «Абу-Грейб» на западе Багдада. Во всех пяти пунктах дислокации коалиция безвозмездно передала иракским силам безопасности находившееся там имущество. 30 марта коалиция покинула Найнавский центр оперативного командования в Мосуле (мухафаза Найнава).

32. На протяжении всего процесса передачи международная коалиция против ИГИЛ привлекала внимание к тому, что после передислокации на меньшее число баз ее силы останутся в Ираке по приглашению правительства и продолжат поддержку, консультирование и учебную подготовку в рамках борьбы с ИГИЛ. Коалиция заявила, что передача баз была «давно запланирована в координации с правительством Ирака». С 19 по 30 марта отдельные страны — участницы коалиции выступили с заявлениями, подтверждающими временный вывод контингентов из состава коалиции и миссии Организации Североатлантического договора в Ираке, ссылаясь главным образом на приостановку учебной подготовки из-за кризиса, вызванного COVID-19.

33. 2 апреля Центральное командование Соединенных Штатов издало заявление, в котором подтвердило размещение в Ираке наземных средств противовоздушной обороны, предназначенных для защиты военнослужащих Ирака, международной коалиции против ИГИЛ и военнослужащих Соединенных Штатов от нападений, которым подверглись иракские базы.

34. 6 апреля пресс-центр по вопросам безопасности при канцелярии премьер-министра сообщил, что в непосредственной близости от административных и жилых помещений американской нефтяной компании, эксплуатирующей нефтяные месторождения в районе эз-Зубайр в мухафазе Басра, упали три ракеты. Ответственность за нападение не взяла на себя ни одна из группировок; сообщений о жертвах и материальном ущербе не поступало. 18 апреля пресс-центр сообщил, что в непосредственной близости от эксплуатируемого китайской компанией нефтеперерабатывающего завода в Нахрване, к юго-востоку от Багдада, упали две ракеты. О жертвах не сообщалось.

35. В отчетный период Министерство обороны Турции сообщило о продолжении военных действий против Рабочей партии Курдистана (РПК) на севере Ирака, которые оно назвало «контртеррористической операцией». 15 апреля пресс-центр по вопросам безопасности сообщил, что иракское Командование воздушной обороны зафиксировало нарушение воздушного пространства Ирака турецким самолетом, огнем которого, как сообщалось, были убиты два жителя лагеря «Махмур». 16 апреля Министерство иностранных дел Ирака «самым решительным образом» осудило турецкое нападение как нарушение суверенитета Ирака и грубое нарушение международного гуманитарного права. В тот же день посол Турции в Ираке Фатих Йылдыз заявил турецким средствам массовой информации, что РПК представляет угрозу для Турции, Ирака и всего региона и поэтому «контртеррористические операции» Турции против РПК проводятся в соответствии с нормами международного права и правом на само-оборону, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций.

D. Региональные и международные события

36. В отчетный период Ирак продолжал усилия по укреплению отношений со своими соседями и расширению спектра партнерских связей.

37. Правительство приняло несколько делегаций высокого уровня из Бельгии, Египта, Исламской Республики Иран и Соединенных Штатов. Обсуждались вопросы укрепления двусторонних связей, политические события и ситуация в области безопасности в Ираке и регионе, в том числе дальнейшее сотрудничество в борьбе с ИГИЛ, а также усилия по восстановлению Ирака.

38. Были проведены телефонные переговоры: 3 февраля президент Ирака и президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган обсудили региональные проблемы и вопросы двустороннего сотрудничества; 2 марта министр иностранных дел Ирака Мухаммед Али аль-Хаким и министр иностранных дел Исламской Республики Иран Мохаммад Джавад Зариф обсудили региональные проблемы; 9 марта министр иностранных дел Ирака и министр иностранных дел Китая Ван И обсудили вопросы региональной стабильности; 19 апреля президент Ирака и президент Египта Абдель Фаттах ас-Сиси обсудили вопросы двустороннего сотрудничества и события в Ираке и регионе.

39. 26 марта и 27 апреля Государственный департамент Соединенных Штатов объявил о продлении на 30 дней срока действия исключения из режима санкций Соединенных Штатов, которое позволит Ираку участвовать в финансовых операциях, связанных с импортом газа и электроэнергии из Исламской Республики Иран, не подвергаясь санкциям.

40. 5 апреля министр иностранных дел объявил о получении письма Государственного департамента Соединенных Штатов с предложениями по процедуре начала диалога между Ираком и Соединенными Штатами на основе Стратегического рамочного соглашения 2013 года. В тот же день временно исполняющий

обязанности премьер-министра приветствовал стратегический диалог как платформу для решения двумя странами вопросов, представляющих взаимный интерес. В свою очередь, 7 апреля государственный секретарь Соединенных Штатов подтвердил, что Соединенные Штаты предложили провести стратегический диалог, который состоится в середине июня.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

41. После того, как 1 марта г-н Аллави отказался от назначения на пост премьер-министра, мой Специальный представитель встретилась, в частности, с представителями правительства и гражданского общества, а также с лидерами политических блоков и членами парламента, чтобы содействовать достижению консенсуса в отношении кандидата, который мог бы заручиться необходимой поддержкой в Совете представителей и удовлетворить требования иракского народа. После назначения 17 марта премьер-министром г-на аз-Зурфи мой Специальный представитель встретилась с ним и подчеркнула необходимость удовлетворения требований протестующих. После назначения премьер-министром г-на аль-Казыми мой Специальный представитель встретилась с ним, чтобы обсудить стоящие перед Ираком проблемы в областях здравоохранения, экономики, безопасности и в социальной сфере и процесс формирования правительства.

42. 15 и 16 марта мой Специальный представитель совершила поездку в регион Курдистан, где она встретилась с политическими лидерами и представителями региона, в том числе с президентом, заместителем премьер-министра Кубадом Талабани и министром внутренних дел Ребаром Ахмедом Халидом. Они обсудили процесс формирования федерального правительства, многочисленные кризисы и приоритеты следующего правительства, включая решение остающихся вопросов между федеральным правительством и курдистанским региональным правительством, таких как федеральный бюджет, распределение нефти и доходов, а также статус Киркука и Синджара.

43. 12 и 13 марта мой Специальный представитель выступила с публичными заявлениями по поводу неоднократных ракетных обстрелов, в том числе обстрелов сил международной коалиции против ИГИЛ, и точечных воздушных ударов, нанесенных Соединенными Штатами. В этих заявлениях она осудила продолжающиеся нападения, в результате которых гибнут люди, призвала все стороны проявлять максимальную сдержанность в соответствии с нормами международного права и вновь подчеркнула, что продолжающиеся нападения представляют собой существенную угрозу для Ирака и его народа и что опасность несанкционированных действий со стороны вооруженных групп вызывает постоянную озабоченность.

44. После моего призыва 23 марта к немедленному глобальному прекращению огня перед лицом глобальной угрозы COVID-19 мой Специальный представитель обратилась ко всем сторонам в Ираке с заявлением о том, что в интересах иракского народа политическое противостояние должно прекратиться, и призвала политических лидеров прийти к согласию во имя национального единства. Кроме того, вместе с другими посланниками на Ближнем Востоке она призвала все стороны продолжающихся конфликтов проявлять максимальную сдержанность, протягивать руку помощи через линии конфликта, содействовать

гуманитарному доступу и доставке гуманитарной помощи и вместе с Организацией Объединенных Наций заняться реализацией международных планов оказания неотложной помощи и мер восстановления.

45. В связи со вспышкой COVID-19 МООНСИ присоединилась к Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и другим структурам для оказания правительству поддержки в действиях по борьбе с пандемией. Совместно с ВОЗ, которая предоставляла помощь, оборудование и обеспечивала техническую поддержку и учебную подготовку, МООНСИ регулярно встречалась с иракским руководством и участвовала в пресс-конференции с министром здравоохранения Джафаром Аллави.

46. Тем временем в Багдаде 3 марта в присутствии моего Специального советника по предупреждению геноцида (глобальный координатор Организации Объединенных Наций по борьбе с разжиганием ненависти) на мероприятии, на которое собрались представители гражданского общества, юристы, журналисты и другие стороны, было объявлено о начале реализации плана действий МООНСИ по борьбе с разжиганием ненависти. Влияние враждебных высказываний на участие женщин в общественной жизни стало главным вопросом, который обсуждался 27 февраля на встрече заместителя моего Специального представителя с членами Консультативной группы по делам женщин.

47. 5 марта заместитель моего Специального представителя провела брифинг о положении женщин и девочек в Ираке для неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросам женщин и мира и безопасности. На брифинге были озвучены переданные через МООНСИ рекомендации Женской консультативной группы в отношении процессов конституционной реформы, осуществляемых под руководством правительства; технической помощи, оказываемой Миссией правительству Ирака в совершенствовании избирательных процессов с учетом гендерных аспектов и по другим соответствующим вопросам, включая защиту.

B. Помощь в проведении выборов

48. В отчетный период МООНСИ активизировала усилия по оказанию Независимой высшей избирательной комиссии поддержки в восстановлении ее организационного и оперативного потенциала. МООНСИ обсудила с новым советом членов Комиссии нерешенные вопросы проведения выборов, требующие неотложного внимания, включая переукомплектование Комиссии, завершение работы над законом о выборах, а также дальнейшую поддержку и расширение технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций.

49. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Миссии проводил мероприятия по обеспечению необходимого потенциала для проведения выборов, продолжая тесно сотрудничать с Независимой высшей избирательной комиссией, в том числе, по возможности, дистанционно — из-за пандемии COVID-19. МООНСИ содействовала в проведении 19 и 20 февраля в Сулеймании двухдневного заседания, посвященного определению приоритетов совета членов Комиссии. Обсуждались, в частности, вопросы учета гендерной проблематики в избирательных процессах, а также руководящие принципы управления избирательным процессом и соответствующие подходы. МООНСИ также оказывала техническую поддержку комитетам, созданным Комиссией для пересмотра ее устава и организационной структуры.

50. Кроме того, в феврале и марте Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства за счет своего фонда быстрого реагирования при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций направил в Багдад трех международных и одного национального эксперта по проведению выборов. Эксперты продолжали дистанционно работать со своими коллегами из Независимой высшей избирательной комиссии над вопросами планирования ее работы, создания ее веб-сайта и пресс-центра, а также над планированием потребностей Комиссии в помощи в проведении выборов. Кроме того, они провели оценки инфраструктуры информационных технологий, в частности в том, что касается регистрации избирателей и обработки результатов.

51. Окончательный текст закона о выборах, утвержденный парламентом в декабре 2019 года, еще не опубликован в официальном парламентском вестнике из-за отсутствия решения парламента о разграничении избирательных округов и распределении мест в парламенте между избирательными округами.

C. События и мероприятия в области прав человека и обеспечения правопорядка

52. Обострение чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, вызванной COVID-19, и связанные с этим профилактические меры вызвали озабоченность по поводу экономического благосостояния населения и доступа к здравоохранению. Кроме того, МООНСИ получила достоверные сообщения о социальной стигматизации инфицированных людей в их сообществах, включая оскорбления и нападения на них и их имущество.

53. В Багдаде и ряде других мест прошли акции протеста против экономических последствий мер, принятых правительством. 3 апреля в Эн-Насирии (мухафаза Ди-Кар) низкооплачиваемые работники вышли с протестом против комендантского часа, введенного в связи COVID-19, и его последствий для их заработка; в результате столкновений с иракскими силами безопасности 2 человека (1 гражданское лицо и 1 сотрудник сил безопасности) были убиты, 12 получили ранения.

54. Правительство приняло меры, чтобы не допустить распространения COVID-19 в местах содержания под стражей, в частности организовало стерилизацию тюремных помещений и распределение санитарно-гигиенических материалов, приостановило свидания с членами семьи, мероприятия по реинтеграции и школьное обучение в местах содержания под стражей несовершеннолетних. Судебные власти федерального уровня и региона Курдистан сообщили, что по состоянию на 18 апреля в целях профилактики распространения COVID-19 в местах содержания под стражей были освобождены соответственно 16 045 и 2300 человек — как обвиняемых, так и осужденных. Тем временем Багдадское оперативное командование сообщило о более чем 27 000 арестов за нарушение комендантского часа в период с 17 марта по 18 апреля. Информационно-пропагандистские усилия МООНСИ были нацелены на более активное принятие судами по своему усмотрению решений об освобождении, объявление специальной широкой амнистии, прекращение массовых арестов за нарушение комендантского часа, а также принятие мер по предотвращению насилия, включая обеспечение альтернатив свиданиям с членами семьи и своевременное информирование задержанных. 15 апреля Министерство юстиции направило в Совет министров письмо, в котором были перечислены 950 взрослых и 57 несовершеннолетних, имеющих право на специальную амнистию. На момент подготовки доклада обсуждение вопроса о расширении критериев для амнистии продолжалось.

55. МООНСИ пристально следила за соблюдением свободы выражения мнений в рамках принимаемых правительством мер в связи с пандемией COVID-19. Журналистов освободили от обязанности соблюдать комендантский час, чтобы дать им возможность передвигаться для освещения событий. МООНСИ получила сообщения о нескольких имевших место как в регионе Курдистан, так и в других местах в Ираке арестах журналистов и пользователей социальных сетей за публикацию высказываний с критикой реакции правительства на COVID-19 или введенного комендантского часа. Кроме того, 2 апреля в ответ на опубликованную агентством «Рейтер» статью, в кото-рой содержалось предположение о том, что правительство занижает число случаев COVID-19, Иракская комиссия по коммуникациям и средствам массовой информации выступила с заявлением о приостановке лицензии агентства «Рейтер» на работу в Ираке на три месяца, наложила штраф и потребовала принести официальные извинения, сообщив об этом решении агентству в письме от 11 апреля. 19 апреля по итогам диалога с агентством «Рейтер» Комиссия объявила об отмене всех штрафных мер «с целью обеспечить прозрачную и беспристрастную работу средств массовой информации».

56. После того, как 28 января МООНСИ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовали совместный доклад о проведенных в Ираке судах по делам, связанным с терроризмом, МООНСИ и Высший судебный совет договорились совместно разработать руководящие принципы проведения судебных расследований и разбирательств в соответствии с международными стандартами. Во исполнение изложенных в докладе рекомендаций руководящие принципы направлены на активизацию реагирования судебной системы на сообщения о пытках и жестоком обращении, а также на применение таких основных правовых гарантий, как эффективное юридическое представительство подсудимых.

57. В отчетный период МООНСИ продолжала получать достоверные сообщения о насилии против протестующих и активистов, а также о случаях исчезновения, ответственность за которые возлагается на неизвестных вооруженных лиц. Миссия также собрала документальные свидетельства совершенных в марте и апреле преднамеренных убийств активистов и лидеров демонстрантов. Информации о результатах инициированных правительством расследований этих случаев и других мерах по привлечению к ответственности обнародовано не было.

58. Против участников акций протеста, которые метали различные предметы в сотрудников сил безопасности, применялись снаряды со слезоточивым газом, «охотничьи винтовки» и картечь, и, согласно подтвержденным Миссией данным, в отчетный период в Багдаде были убиты 10 протестующих, а 367 человек получили ранения. Это меньше по сравнению с предыдущим периодом, что отчасти можно объяснить уменьшением числа участников демонстраций в результате вспышки COVID-19.

59. С 1 февраля по 19 апреля Миссия зафиксировала 36 случаев гибели гражданских лиц, в том числе 5 женщин и 2 детей, и 54 случая ранения гражданских лиц, в том числе 7 детей, в результате различных инцидентов в области безопасности. Большинство жертв было вызвано детонацией самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны и ракетными и минометными обстрелами и обстрелами из стрелкового оружия, которые, как сообщается, были совершены остатками ИГИЛ.

60. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности продолжала диалог с властями о необходимости завершения проекта плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей и по их реинтеграции.

61. 15–23 февраля Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц посетила Ирак в целях сбора информации и определения долговременных решений по удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц в помощи и защите. В ходе визита она встретилась со старшими должностными лицами правительства в Багдаде и регионе Курдистан и представителями Организации Объединенных Наций, гуманитарных партнеров, гражданского общества и дипломатического сообщества. Она также посетила лагеря для внутренне перемещенных лиц и встретилась с внутренне перемещенными лицами внутри и вне лагерей.

62. 2 марта суд в Багдаде приговорил к смертной казни бывшего члена ИГИЛ за изнасилование езидской женщины. Это первый случай вынесения смертного приговора бывшему боевику ИГИЛ за такое изнасилование.

63. МООНСИ продолжала призывать национальные власти к укреплению демократического управления в рамках реформы органов безопасности. Миссия также выступала за усиление гражданского надзора за силами безопасности и обеспечение подотчетности сил безопасности за их действия во время протестов и в ходе обеспечения мер физического дистанцирования и соблюдения комендантского часа в связи с COVID-19.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

64. В отчетный период Организация Объединенных Наций помогала правительству в сдерживании распространения COVID-19, а в гуманитарные программы был включен дополнительный набор приоритетных мероприятий. В рамках возглавляемой ВОЗ национальной кампании по оказанию помощи гуманитарная страновая группа установила в числе приоритетных задач предоставление гигиенических средств, создание изоляторов и расширение информационных кампаний. Мероприятия в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены для внутренне перемещенных лиц были расширены как в лагерях, так и за их пределами, а гуманитарные тематические группы в Ираке разработали первоначальное руководство по обеспечению готовности к COVID-19 и планированию соответствующих мер в лагерях. В то же время ограничительные меры, введенные правительством Ирака для сдерживания распространения COVID-19, негативно сказались на деятельности Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, в том числе на оказании ими помощи в связи со вспышкой этого заболевания, особенно в том, что касается передвижения по стране специалистов и перевозки оборудования, и усугубили ранее отмечавшиеся проблемы доступа, которые заключаются в задержках с выдачей правительством разрешений на свободное передвижение гуманитарных партнеров.

65. Параллельно Организация Объединенных Наций и гуманитарное сообщество продолжали осуществлять регулярные гуманитарные программы для удовлетворения потребностей, определенных в плане гуманитарного реагирования, на выполнение которого к 4 апреля поступили взносы в размере 64 млн долл. США, составившие 12 процентов запрошенной суммы в 520 млн долл. США. Большинство получателей помощи составляли люди, которые были вынуждены покинуть свои дома из-за ИГИЛ. По состоянию на 27 января в более чем 3000 пунктах в 18 мухафазах, включая 67 официальных лагерей для внутренне

перемещенных лиц, оставалось приблизительно 1,4 миллиона внутренне перемещенных лиц. В 2019 году темпы возвращения внутренне перемещенных лиц значительно замедлились, и из-за этого значительная часть внутренне перемещенного населения Ирака находится в затяжной ситуации перемещения. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала удовлетворять долгосрочные потребности внутренне перемещенных лиц в помощи и защите. В частности, был разработан план действий по обеспечению долговременных решений, в котором оказание гуманитарной помощи было увязано с развитием и который в первую очередь предусматривает возвращение внутренне перемещенных лиц в места их происхождения, если это возможно, и поиск альтернатив в противном случае.

66. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия по стабилизации в пяти мухафазах, которые ранее находились под контролем ИГИЛ (Анбар, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин). В отчетный период было завершено 16 проектов, осуществлявшихся через Механизм финансирования для стабилизации. К 4 апреля в рамках Механизма было завершено 2375 стабилизационных проектов, прежде всего в таких областях, как жилищное строительство, образование и обеспечение средств к существованию, и продолжалось еще 215 проектов; благодаря этому к 29 февраля 4,7 миллиона иракцев смогли вернуться домой. В отчетный период при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, иракское Управление по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступило к пересмотру национальных стандартов деятельности в этой области, чтобы отразить в них уникальную ситуацию загрязнения страны взрывоопасными предметами.

67. Международная организация по миграции и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) также продолжали поддерживать усилия по стабилизации и восстановлению по всей стране. За отчетный период Международная организация по миграции оказала поддержку 50 малым и средним предприятиям, благодаря чему было создано 268 рабочих мест, а также 150 индивидуальным предпринимателям в открытии или расширении их микропредприятий. ООН-Хабитат отремонтировала начальную школу в Хите (мухафаза Анбар), благодаря чему 520 детей смогли получать образование.

68. Кроме того, 13 февраля Всемирная продовольственная программа договорилась с Министерством образования о совместном расширении в сентябре на всю страну программ школьного питания, действующих в текущем учебном году в 11 мухафазах.

69. В марте Детский фонд Организации Объединенных Наций провел с федеральными и курдистанскими министерствами труда и социального развития и министерствами планирования агитационную работу в целях определения скоординированных мер социальной политики, направленных на снижение рисков, с которыми сталкиваются дети и молодежь, особенно те из них, кто уже находится в неблагоприятном положении из-за нищеты или отсутствия доступа к основным услугам. Текущая работа включает быстрое моделирование вторичных последствий COVID-19 для беднейших иракских домохозяйств.

70. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказал Министерству здравоохранения техническую помощь в завершении разработки национальной стратегии планирования семьи на 2020–2024 годы и соответствующего плана действий. ЮНФПА также оказал поддержку Центральной статистической организации Ирака в разработке пропагандистской и коммуникационной стратегии проведения всеобщей переписи населения и жилого фонда Ирака. Стратегия представляет собой пошаговый план

четкого и своевременного информирования о переписи с точки зрения развития, и в нем уделяется особое внимание важности получения данных для последующего планирования и контроля за достижением целей в области устойчивого развития.

71. Учитывая быстро меняющуюся социальную, политическую и экономическую ситуацию, страновая группа Организации Объединенных Наций, МООНСИ и Всемирный банк завершили проведение общей страновой оценки в марте. В ней не удалось предсказать всех последствий разразившегося кризиса, но она объясняет структурные и системные проблемы, которые Ираку необходимо преодолеть для успеха предстоящих мероприятий в области развития.

72. В связи с COVID-19 Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») разработала для правительства, гражданского общества и международных организаций рекомендации по обеспечению повсеместного учета гендерных аспектов в рамках борьбы с пандемией. Кроме того, в ответ на сообщения о росте домашнего насилия ЮНФПА, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины» и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 16 апреля опубликовали совместное заявление, в котором они настоятельно призвали Совет представителей принять закон о борьбе с домашним насилием. Кроме того, Структура «ООН-женщины» представила в канцелярию президента на утверждение национальный план действий Ирака по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Этот план предусматривает мероприятия по защите женщин в конфликтных и чрезвычайных ситуациях, в том числе в связи со вспышкой COVID-19. В связи с увеличением числа сообщений о домашнем насилии Управление по защите семьи и детей Министерства внутренних дел приказало органам безопасности расследовать все такие случаи и привлекать виновных к ответственности.

IV. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

A. Обновленная информация о мерах безопасности

73. Департамент охраны и безопасности в Ираке постоянно следил за развитием событий по всей стране и принимал меры по управлению рисками, чтобы Организация Объединенных Наций могла продолжать свою деятельность. В порядке оповещения персонала Организации Объединенных Наций регулярно издавались рекомендации и предупреждения, касающиеся безопасности, в том числе в связи со вспышкой COVID-19.

74. 2, 5, 17 и 26 марта бывшая международная зона, в которую правительство в отчетный период также ограничило общественный доступ, подвергалась ракетным обстрелам.

75. В отчетный период Департамент охраны и безопасности оказывал поддержку в среднем 29 полевым миссиям по всей стране в день, при этом уровень риска оценивался от среднего до высокого.

76. МООНСИ продолжала оказывать материально-техническую и административную поддержку Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта», в выполнении ее мандата.

B. Объекты Миссии, ее материально-техническое обеспечение, авиация, финансовые и правовые вопросы

77. Сформированная в отчетный период моим Специальным представителем рабочая группа по кризисным ситуациям проводила регулярные совещания в целях обзора последствий COVID-19 для учреждений и персонала Организации Объединенных Наций в Ираке и принятия мер профилактики и снижения рисков. Было решено ввести альтернативный режим работы персонала, сократить присутствие персонала в стране, ввести регламент физического дистанцирования на рабочих местах, использовать для проведения совещаний электронные приложения, приостановить второстепенные миссии на местах и ввести строгие меры контроля за доступом в помещения Организации Объединенных Наций, включая проверку температуры.

78. Кроме того, были немедленно приняты меры по повышению уровня медицинской готовности. В клинике Организации Объединенных Наций в Багдаде для больных COVID-19 была создана отдельная изолированная зона с собственной сортировочной зоной. Были разработаны план медицинского обслуживания в условиях пандемии и инструкции по обращению с пациентами. Было издано несколько информационных бюллетеней для персонала по вопросам гигиены, дезинфекции и профилактики. Были созданы телефонные линии для оказания дистанционной психосоциальной поддержки сотрудникам. После прекращения практически всех коммерческих авиарейсов в регионе МООНСИ использовала свою авиацию для доставки сотрудников в местные транзитные узлы для пересадки на другие рейсы с целью уменьшить численность персонала в районе Миссии.

V. Замечания

79. Пандемия КОВИД-19 значительно сказалась на общей ситуации в Ираке и усугубила политические, экономические, гуманитарные проблемы, проблемы в области безопасности и в других областях.

80. Я признателен правительству за своевременное и активное участие в глобальных усилиях с целью сдержать быстрое распространение пандемии. Однако для решения многочисленных насущных проблем, с которыми сталкивается Ирак, ему необходимо стабильное и эффективное правительство, способное предоставлять основные услуги через оперативно работающие государственные учреждения. Я искренне надеюсь, что все иракские политические лидеры признают настоятельную необходимость действий с учетом сложившейся ситуации и достигнут согласия в духе национального единства, чтобы сформировать с участием всех сторон правительство, которое сможет удовлетворить насущные потребности и требования иракского народа.

81. Рост напряженности в регионе по-прежнему угрожает миру и безопасности в Ираке. В этот критический момент для политического процесса международные и региональные партнеры должны проявлять сдержанность, добиваться немедленной деэскалации, поддерживать Ирак в его усилиях по поддержанию безопасности и стабильности и не допускать того, чтобы страна становилось ареной внешних конфликтов. Я повторю слова из моего призыва к глобальному прекращению огня: преодолейте недоверие и вражду и воспользуйтесь драгоценными возможностями для дипломатии. Я приветствую все шаги в этом направлении, включая недавно объявленный стратегический диалог между Ираком и Соединенными Штатами. Такие инициативы следует использовать в полной

мере для обсуждения всех вопросов, представляющих взаимный интерес, и достижения согласия по ним.

82. Я также призываю правительство продолжать решать проблемы нарушения суверенитета дипломатическими и правовыми средствами и действовать при этом через Организацию Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, и в координации с другими заинтересованными государствами-членами.

83. Пандемия COVID-19 и снижение мировых цен на нефть серьезно отразились на экономическом положении Ирака. Для улучшения ситуации, включая решение проблемы бюджетного дефицита страны, требуются эффективные национальные меры, такие как ускорение структурных реформ, борьба с коррупцией и содействие устойчивому экономическому росту и диверсификации, а международное сообщество должно эти меры поддержать.

84. Кроме того, по-прежнему необходим — особенно в свете серьезных экономических проблем — дальнейший диалог между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана по вопросам нефти и распределения доходов. Я вновь призываю обе стороны прийти к всеобъемлющему соглашению по всем нерешенным вопросам, включая принятие закона о бюджете на 2020 год и вопросы об органах управления и безопасности в Киркуке и Синджаре, и приступить к его осуществлению.

85. Заслуживающие доверия, всеохватные и основанные на широком участии выборы, которых требует народ Ирака, крайне важны для любой демократии. Организация Объединенных Наций вновь заявляет о своей готовности оказывать Независимой высшей избирательной комиссии и правительству расширенную техническую помощь и поддержку в дальнейшем укреплении потенциала в области проведения выборов. Кроме того, Совету представителей необходимо достичь согласия по остающимся элементам избирательного законодательства.

86. Хотя для сдерживания COVID-19 уже принято множество мер, я вновь обращаюсь с призывом защитить находящиеся в наиболее неблагоприятном положении группы от социальной стигматизации. Человеческое достоинство и права человека должны занимать центральное место во всех усилиях по борьбе с COVID-19 — то есть принимаемые меры должны носить инклюзивный характер.

87. С учетом увеличения числа сообщений о домашнем насилии во время комендантского часа, введенного в связи с COVID-19, я призываю правительство принять конкретные меры для того, чтобы жертвы могли получить соответствующие услуги по защите и поддержке, а преступники были привлечены к ответственности. Я также настоятельно призываю завершить работу над законом о домашнем насилии.

88. По-прежнему вызывает серьезную озабоченность продолжающееся насилие в отношении активистов гражданского общества, правозащитников и участников акций протеста. Я настоятельно призываю правительство принять эффективные меры для защиты всех мирных демонстрантов, активистов гражданского общества и правозащитников от насилия и обеспечить привлечение к ответственности за все нарушения.

89. Я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Жанин Хеннис-Плассхарт и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанную самоотверженную работу по выполнению мандата Организации в сложных условиях. Я также выражаю признательность покидающей свой пост заместителю моего Специального представителя и Координатору-резиденту и Координатору по гуманитарным вопросам Марте Руэдас

за ее руководство и самоотверженную службу в течение срока ее пребывания на этом посту.